

Urbanismo. Protección ambiental. Régimen de licencias y comunicaciones en los municipios.

Cátedra de Municipalismo

Dirigido por Leopoldo Tolivar Alas

Lourdes Morate Martín
Letrada Consistorial. Doctora.
Ayuntamiento de Oviedo



Organizado or:



¿Cuales son los problemas en materia ambiental más frecuentes en los municipios del Principado de Asturias?

Sólo compartimos parcialmente algunos de los problemas de grandes ciudades, por nuestra propia tipología de ciudad, clima y tamaño y aglomeración de habitantes, siendo las ciudades más populosas Oviedo, Gijón y Avilés.

Problemas de contaminación atmosférica por la cambio de climatología van llegando a las grandes ciudades y de hecho por ejemplo en Gijón ya se adoptaron medidas para reducir contaminación por razón del tráfico (exigencia de etiqueta ambiental para zona azul) . Y en Oviedo también se están estudiando medidas en ese sentido.

The background features a stylized globe on the left, composed of a grid of lines. To the right of the globe is a complex network of interconnected nodes and lines, with several nodes highlighted in pink and blue. The overall aesthetic is modern and technological.

PROBLEMAS EN MATERIA MEDIOAMBIENTAL DE LOS AYUNTAMIENTOS

Protección medio ambiental de zonas verdes y de especial protección mediante el planeamiento (v. Medidas de protección con ROTUA y TROTUA). A-PRIORI y A- POSTERIORI.

Cómo se articula la protección a nivel medio ambiental?

Adopción de medidas para impedir usos ilegales de suelo: Protección de la legalidad SNOUP

Protección de zonas verdes, especial protección y costas a través del planeamiento

El planeamiento u ordenanzas puede configurar el modelo de ciudad con la ubicación de las zonas dedicadas a actividades molestas (bares, fábricas y tanatorios). En qué condiciones se concederán licencias.

CON CARÁTER GENERAL; PROBLEMA
MEDIOAMBIENTAL ¿Qué produce más quejas vecinales?
RUIDOS

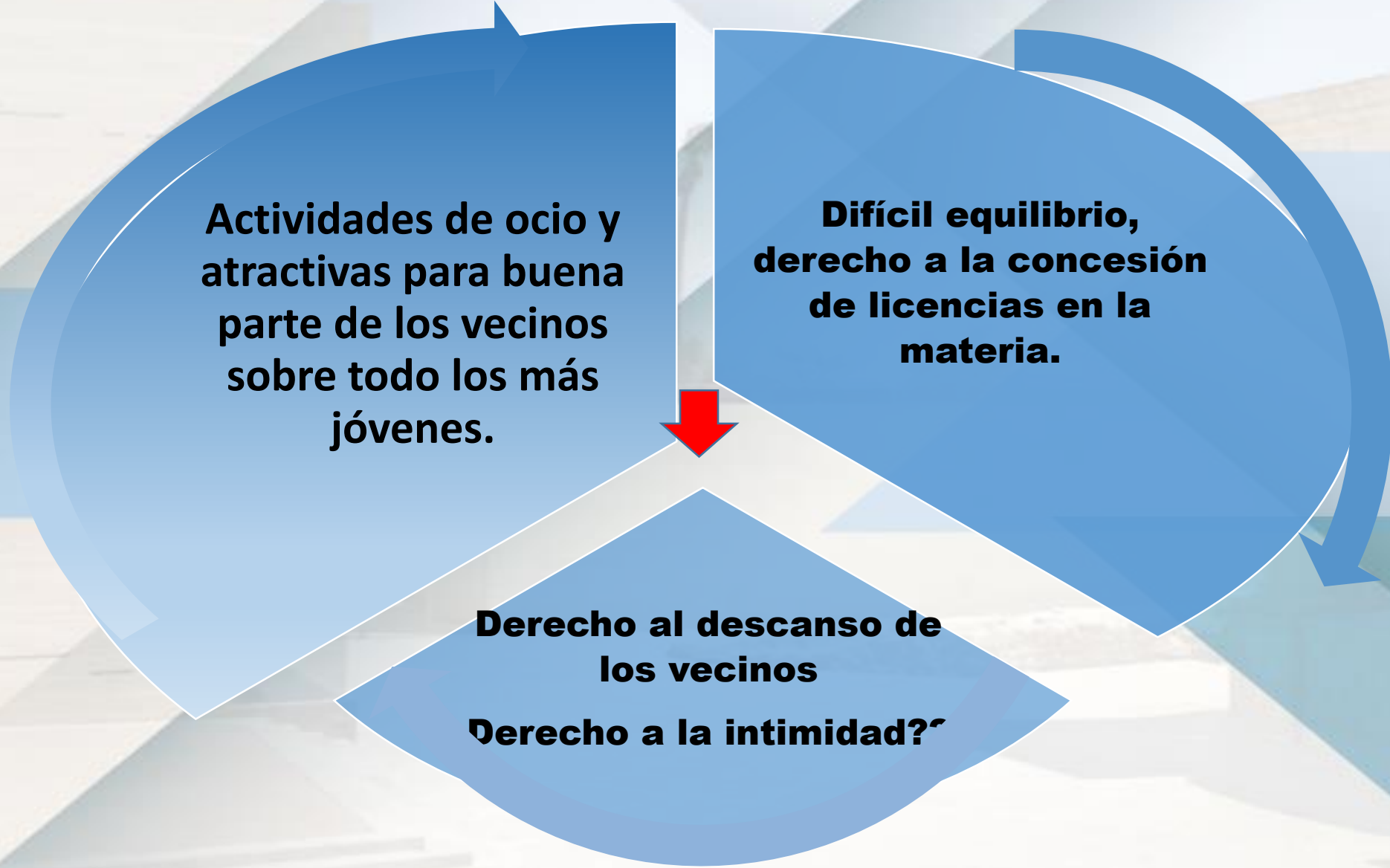


PRINCIPALES PROBLEMAS EN MATERIA MEDIOAMBIENTAL DE LOS AYUNTAMIENTOS

-Problemática principal en materia medio ambiental con más conflictividad vecinal: RUIDOS. ¿Qué produce más quejas vecinales?

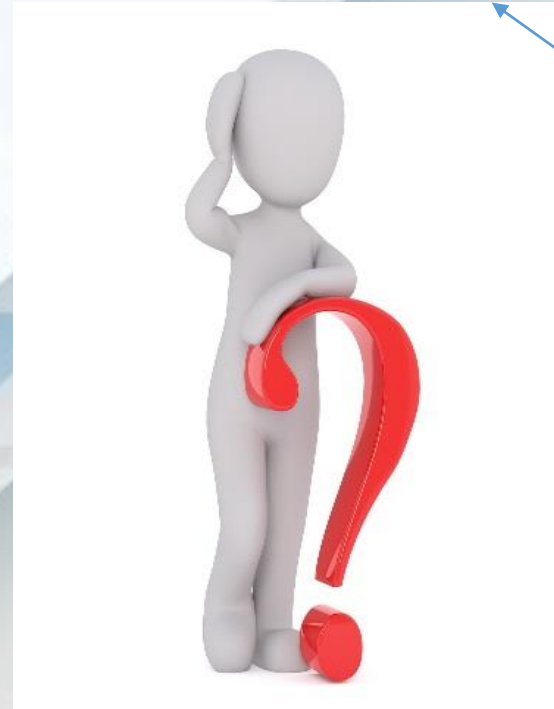
**Discobares, bares, últimamente además fiestas y verbenas en el centro de las localidades.
Regulación Ley Espectáculos Públicos del Principado de Asturias.**

Actividades de restauración, bares, discobares, terrazas, discotecas



LIMITACIONES ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS EN EL PLANEAMIENTO U ORDENANZAS

Art. 10 Ley 8/2002



Licencia de apertura:
(Previa):

- Aforo.**
- Medidas correctores.**

Licencia de obras:

- Proyecto de ejecución de las medidas correctoras (insonorización).**

1-Limitación del número de establecimientos autorizables x PGOU u Ordenanza.

2- Posible suspensión temporal de la concesión de licencias de una clase de actividad en zonas o calle determinadas.

3- Establecer horarios de apertura y cierre de los establecimientos.

PLAZO DE EJECUCION DE LAS OBRAS



El determinado en la licencia. 6 meses para iniciarlas y 2 años para finalizarlas.

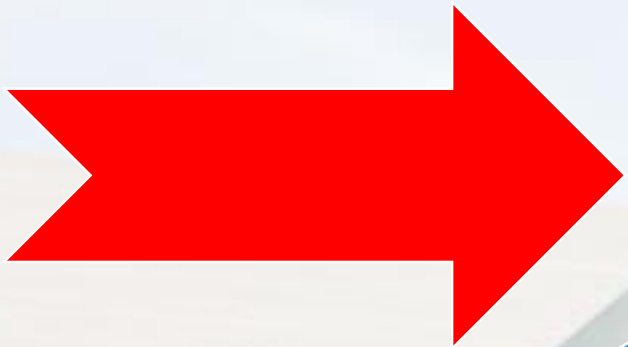
Caducidad, declaración expresa con audiencia de los interesados (plazo de tramitación 3 meses).

Transmisibilidad: Comunicación Ayuntamiento, aceptación y consentimiento del cedente.



**CADUCIDAD LICENCIA
ESTABLECIMIENTOS
8/2002**

- NO INICIAR LA ACTIVIDAD EN UN AÑO DESDE LA CONCESIÓN.**
- PARALIZACIÓN POR UN AÑO (SALVO FUERZA MAYOR).**



**INCUMPLIMIENTOS
REITERADOS LICENCIA**




- CIERRE: Pérdida de eficacia de la misma (¿Revisión de oficio?)**
- CLAUSURA TEMPORAL:
Incumplimiento sustancial condiciones de la licencia, riesgo salubridad o seguridad de personas**



**CLAUSURA
ESTABLECIMIENTOS
8/2002**



- PREVIA AUDIENCIA**
- CARECER DE LICENCIA**
 - DISPONIENDO DE ELLA PRESENTEN DEFICIENCIAS CON PELIGRO A LA INTEGRIDAD DE LAS PERSONAS Y BIENES O LA SALUBRIDAD PÚBLICA.**



**Suspensión de
actividades de
espectáculos públicos**



**Los que utilicen animales salvajes, riesgo a
espacios naturales...**

Riesgo integridad de las personas o bienes.

CLAUSTRADA: No disponen de licencia

3º REGIMEN SANCIONADOR



Infracciones leves
Falta de limpieza,
Retraso en
finalización.
Suministro a
locales que
carecen de
licencia.
Las que no son
graves.
Multa hasta 601
euros.

Infracciones graves:
Exceder licencia o
carecer de ella
defectuosa
insonorización,
Reducción horario
Cierre por un mes
Multa de 601 a
6010,20 euros.

INFRACCIONES MUY
GRAVES (Sin licencia o
exceso aforo):

- **Multa 6010,20 a**
60.101,21 euros.
- **Reducción horario.**
- **Cierre provisional.**
- **Clausura definitiva,**
retirada licencia,
suspensión suministros

PROBLÉMÁTICA DE LA CELEBRACIÓN DE FESTEJOS EN ZONAS RESIDENCIALES.

STS 22 de julio de 2002 incompatibilidad de la ubicación del *“Mogollón carnavalero de Canarias en el Parque de Santa Catalina...”*.



SJTUE de 16 de enero de 2018 (Asunto Cuenza Zardoso) violación art. 8 del Convenio Europeo para la protección de derechos fundamentales por la insuficiencia de las medidas tomadas por el Ayuntamiento de Valencia para poner fin al ruido procedente de locales de ocio nocturno.



STJA 28 diciembre 2012.

“Actividad molesta en casco urbano, se determine nueva ubicación fuera del mismo en sucesivas ediciones”.

Semana Negra de Gijón en los alrededores del Molinón.

Directiva 2002/49/CE (evaluación ruido medio ambiental) en relación con la Ley 37/2003 sobre ruido.



LICENCIA VS. DECLARACIÓN RESPONSABLE



Licencia. Los actos de transformación construcción, edificación y uso del suelo y del subsuelo requerirán de licencia o declaración responsable, sin perjuicio de las autorización que

Declaración responsable:

- a) Obras de mantenimiento, simple reparación.
- b) Primera ocupación o Renovación de instalaciones .
- c) Movimientos de tierra no significativos
- d) Obras de...

Obras menores: Se conceptuarán como obras menores aquellas de sencillez técnica y escasa entidad constructiva En ningún las parcelaciones urbanísticas. los

CARACTERÍSTICAS DE LAS LICENCIAS

**CARÁCTER
REGLADO.**

**SIN PERJUICIO
DE TERCEROS**

**PLAZO DE
TRAMITACIÓN:
3 MESES, SINO
LICENCIO
DESESTIMATORIO
si contraviene
normativa.**

**COMUNICACIÓN AL
PRINCIPADO DE
TODAS LAS
LICENCIAS.**

Si existen informes
obligados de otras
administraciones plazo de 2
meses para emitirlos sino
silencio positivo.

RESTAURACIÓN DE LA LEGALIDAD: SUPEDITADO A LA RESOLUCIÓN DEL P. SANCIONADOR (251)



Infracciones muy graves:
Zonas de dominio público, zonas de servidumbre, suelo no urbanizable de especial protección, costas...
Construcción de edificios catalogados

Parcelaciones en suelo no urbanizable
Parcelaciones sin la previa aprobación de los instrumentos de planeamiento.
Realización de construcciones que vulneren la normativa urbanística.
Incumplimientos en

Infracciones leves, las acciones u omisiones que vulneren lo establecido en el planeamiento que no pueden ser calificadas como muy graves o graves.

RESTAURACIÓN DE LA LEGALIDAD



236 TROTUA:

a) Paralización de las obras realizadas sin licencia.

b) Requerimiento por cinco días en caso de disponer de licencia pero no ajustarse a ella. Multa: 150 a 6000€.

Art. 241 TROTUA:
Siempre que no transcurrido más cuatro años desde la total terminación de las obras.

Multa: 6001-300.500 €

Art. 244 TROTUA:
Legalización imposible, obligación de demolición en dos meses.

Multa 300.501 € a 1.202.000 €



Órdenes de ejecución

Para obligar a los propietarios a mantener bienes inmuebles en condiciones de higiene, seguridad, salubridad y ornato.

INCUMPLIMIENTO: Ejecución subsidiaria; multas coercitivas (Del 5 al 20 por cien del importe de la obra).

Exención de la obligación de licencia.

RUINA 328 ROTUA



DECLARADA RUINA: Sino se ejecutan obras necesarias se realizan por Admón, previa liquidación de gastos.

- a) Ruina económica**
- b) Ruina Técnica (deterioro elementos constructivos)**
- c) Ruina urbanística (F.ordenación, deterioro estructural, obras que exceden el fuera de ordenación).**



RUINA INMINENTE



**INSPECCIÓN URGENTE.
MEDIDAS DE PROTECCIÓN PNAS Y BIENES
SI ES BIC NOTIFICACIÓN A CONSEJERÍA PARA
ACTUACIÓN URGENTE.**

The background features a light blue and white color palette. A central globe is rendered with a grid of latitude and longitude lines. Surrounding the globe is a complex network of thin grey lines connecting small grey dots, representing a global or digital network. Scattered throughout the scene are several translucent, multi-faceted geometric shapes in shades of pink, light blue, and orange, which appear to be floating or attached to the network lines.

**Muchas gracias por su
atención!**